



Asociación de Autoridades Locales de México, A.C.

EL PRD Y SUS GOBIERNOS LOCALES

México, D.F., agosto de 2009.

En su origen, el PRD se caracterizó por mantener una política municipalista fuerte, al considerar que los municipios juegan un papel importante en el proceso de alternancia y democracia que vive el país. A través el ámbito municipal se lograron los primeros pasos de una transición y alternancia concreta, los municipios desde 1989, fueron paulatinamente los espacios donde el PRD fue convirtiéndose en Gobierno; donde se ha demostrado que se pueden lograr formas distintas y alternativas nuevas para conducir las acciones de gobierno.

La nueva realidad política nos hace ver que los gobiernos locales son escenarios ***fundamentales para que el Partido se reposicione y se recupere*** diseñando y construyendo Gobiernos alternativos, democráticos, transparentes, sustentables y participativos. Pero la política municipal del PRD, desplegada inicialmente se perdió paulatinamente en los últimos años como producto de diversas causas tanto internas como externas del Partido, y que, se han manifestado desfavorablemente en los procesos electorales locales.

Son una muestra los retrocesos en 2008 de Guerrero e Hidalgo –donde se perdieron municipios muy importantes-, disminuyó de 407 a 368 gobiernos; más las 14 delegaciones en el D.F. y los resultados del 5 de julio de 2009, pasan de 382 gobiernos con una población gobernada de 25,314,380 de habitantes a 313 alcaldías y 13 delegaciones en manos de nuestro partido, con una población de 17,677,238 habitantes a gobernar.

Los Congresos Municipalistas realizados en la primera década del PRD, dieron muestra de la importancia del tema municipal en el Partido y de la amplia agenda de propuestas que de éstas emanaron. La creación del Instituto de Desarrollo Municipal a principios de 1997 y de la Asociación de Autoridades Locales de México, A.C., en el mismo

año, colocó al PRD en un escenario de vanguardia al contar con diversas instancias de apoyo técnico y político dedicadas, entre otros aspectos, a diseñar y aplicar programas de capacitación para las autoridades locales. El objetivo era que el Partido creara sus propios cuadros de gobierno a fin de conformar gobiernos eficientes y capaces.

La AALMAC actualmente centra su importancia en asociar a los gobiernos locales perredistas y de otro origen de izquierda; y coadyuvar a la interlocución y representación municipal ante los otros ámbitos de gobierno en torno a temas nacionales, así como de fomentar la cooperación internacional entre los gobiernos locales a fin de participar en experiencias y programas exitosos que hagan eficiente la tarea de gobierno.

La AALMAC posee el carácter de interlocutor ante el Gobierno Federal y sus dependencias, la CONAGO, el Congreso de la Unión, entre otros; es un referente en el mapa municipalista de nuestro país y forma parte de la Conferencia Nacional de Municipios de México- CONAMM-, que integra también a las asociaciones nacionales de municipios, AMMAC y ANAC, espacio donde se impulsa una agenda municipalista para ser discutida a escala nacional y mejore las condiciones institucionales de todos los gobiernos locales.

Sin embargo, a pesar de todo lo anterior, el Partido pasa por sus peores momentos en la lucha municipalista:

- 1) Todas las instancias existentes dentro del Partido en materia municipal están desarticuladas y sin rumbo. Hace casi ONCE años, que no se realiza otra Asamblea Nacional Municipalista. No existe debate al interior del Partido en torno a este tema.
- 2) Los Comités Estatales y sus secretarios de asuntos municipales ó de gobierno, no articulan



- el trabajo con los gobiernos en cada estado; por lo que muchos de los vacíos entre el Partido y nuestras autoridades se generan al no contar con una política partidista que orienten las acciones de nuestros regidores y síndicos particularmente.
- 3) El Instituto de Desarrollo Municipal fue desaparecido en el año 2000, y despedido todo el equipo técnico
 - 4) En los últimos nueve años la Asociación asumió estas responsabilidades, emprendiendo de manera aislada acciones de capacitación y asistencia técnica para las autoridades locales ante los vacíos señalados, a pesar de no recibir el apoyo político de la dirigencia del PRD y de los municipios para poder impactar de manera más fuerte en todas las instancias de representación política.
 - 5) La situación financiera de la Asociación ha hecho que sus acciones estén limitadas para llegar con mayor fuerza a los gobiernos locales que requieren de su apoyo. En este sentido, también se tiene una escasa cultura del asociacionismo por parte de los municipios gobernados.
 - 6) **Los Gobiernos locales del PRD muchas veces no cuentan con la capacidad técnica para enfrentar sus gestiones, y en muchos casos, se encuentran solos ante los embates centralistas y discriminatorios de los gobiernos estatales del PRI y del PAN.** Los malos gobiernos locales perredistas son parte de las causas de las derrotas electorales; y a más de 20 años de existencia, se sigue gobernando sin rumbo y sin sello característico.
 - 7) Las luchas intestinas dentro de los cabildos también son causas que perjudican el funcionamiento e imagen de nuestros gobiernos. La relación entre Partido y sus Gobiernos no están definidas, y se agudizan ante los candidatos externos, provocando un divorcio entre el ejercicio de gobierno y la actuación partidista. Ni una autoridad debe gobernar sola y por su cuenta y ningún gobierno debe ser rehén de su cabildo y menos aún de las instancias del partido.
 - 8) Los procesos de elección de candidatos a autoridades locales se vuelven momentos de enorme dificultad para el Partido, lo cual deriva en divisiones. El Partido se convierte en presa de corrientes y grupos que buscan parcelas dentro de los cargos de gobierno.
 - 9) El PRD no tiene memoria de Gobierno. No existe una sistematización de las buenas y malas experiencias de Gobierno. Se parte de cero y sin definición de una plataforma que otorgue un sello distintivo. No se buscan a lo mejores hombres para gobernar, sino que todo se decide de acuerdo a las negociaciones internas en el Partido e incluso con los adversarios políticos.
 - 10) Por consecuencia el Partido ha visto disminuido su número de municipios gobernados, lo cual se explica por las razones expuestas, entre otras. **Esto es un llamado de atención en torno a la ineficacia e insuficiencia de las acciones emprendidas hasta el momento hacia nuestros gobiernos.**

EL CONTEXTO MUNICIPALISTA ACTUAL: RETOS Y OPORTUNIDADES

En el marco de reposicionar al Partido, es importante contar con instancias y acciones eficientes en materia de gobiernos locales. El interés por construir una *nueva arquitectura de gobierno* requiere de nuevos interlocutores locales que permita diseñar políticas federales y de descentralización consensuadas que reorienten las relaciones intergubernamentales entre los tres ámbitos de gobierno. En este sentido, es necesario que el PRD fortalezca sus instancias de gobierno local a fin de colocarse a la vanguardia de aspectos centrales en el debate federal como son la autonomía local, la reforma fiscal integral; la Reforma del Estado (ampliación del periodo de gobierno y reelección de autoridades locales); desarrollo económico local; derechos indígenas, etc.

Los municipios se han convertido en la escuela de la democracia; en el escenario de acciones innovadoras para la promoción del desarrollo comunitario. Sin embargo, los municipios mantienen diversas limitaciones institucionales en donde se requiere que el PRD asuma una tarea profunda que busque una Reforma Municipal como parte de una Reforma Política del Estado. El redimensionamiento de las relaciones entre los tres ámbitos de gobierno es una necesidad nacional. El



rediseño institucional de los municipios (facultades, recursos, derechos y obligaciones) permitirá que sea posible mejorar considerablemente las acciones de éstos en la tarea de gobernar. Una descentralización y un federalismo sin un cambio verdadero en el ámbito municipal están encaminadas al fracaso.

En 1999 se realizó una Reforma Municipal que detonó algunos alcances, pero sigue pendiente realizar una Reforma que permita colocar al municipio como verdadero órgano de gobierno de la comunidad, con facultades para dirigir su propia hacienda y con capacidad de interlocución con los otros dos ámbitos de Gobierno. Por ello, el Partido debe redoblar sus acciones a fin de estimular los procesos democráticos, de autonomía y hacendarios en los gobiernos locales.

Las instancias municipalistas de que disponen los otros partidos políticos (PAN y PRI) tienen un apoyo institucional vital y vienen empujando fuerte y han dispuesto de estrategias que tienen como objetivo ganar las elecciones municipales y estatales próximas, así como, de emprender una tarea de difusión para incorporar a las filas de sus asociaciones el mayor número de los municipios posibles. **Por ello, el PRD no debe abandonar su política municipalista, ya que de hacerlo se deja el espacio de los gobiernos locales a las acciones de sus rivales políticos.**

HACIA EL FORTALECIMIENTO DE LOS GOBIERNOS LOCALES

Con base en lo anterior, se requiere de una política municipal y de gobierno con miras a que el Partido adquiera mayor fuerza en sus municipios, estados y delegaciones políticas gobernados; trabajando en los siguientes aspectos centrales:

- 1) Que sus gobiernos adquieran un sello distintivo y que refuercen sus conceptos de democracia, transparencia y eficiencia (Modo de Gobierno Progresista).
- 2) Que exista una plataforma básica de los Gobiernos locales perredistas (diseño de políticas) que haga de nuestros gobiernos una opción clara y distinta de gobierno.
- 3) **Una mayor y mejor interrelación entre la instancia municipalista del Secretariado Nacional, la Comisión Política Nacional y los Comités Estatales del Partido con los municipios y estados gobernados.**

- 4) Una política integral de capacitación dirigida tanto a las autoridades locales electas como a los candidatos a cargos de representación popular.
- 5) Un reconocimiento de las acciones realizadas por las instancias técnicas cuyo objetivo es coadyuvar a mejorar los gobiernos y mejorar el desempeño de las autoridades locales.
- 6) Un fortalecimiento de las instancias y foros municipalistas creados por el Partido.
- 7) Una mayor articulación entre el CEN, nuestros gobernadores y la AALMAC en torno a una estrategia que fortalezca a los nuestros gobiernos locales.
- 8) Una política municipalista y de gobierno que integre el interés de los gobiernos perredistas a ser asociados a la AALMAC, como instancia de interlocución y representación de los gobiernos locales del PRD para enfrentar procesos de relevancia nacional.

PROPUESTAS

- 1) **Que la Secretaría de Políticas de Gobierno y Bienestar Social, se convierta en un verdadero motor de las políticas de gobierno que no sólo se encargue de la relación política con los municipios, sino de la *práctica de gobierno* a través de una serie de acciones encaminadas hacia:**
 - a) El diseño de una plataforma de gobierno para municipios, estados y delegaciones;
 - b) El diseño y aplicación de políticas públicas que detenten un sello distintivo de gobernar;
 - c) La evaluación y seguimiento de las acciones y políticas implementadas; y
 - d) La sistematización de experiencias exitosas de gobierno que puedan ser reproducidas.
- 2) **Que la Asociación de Autoridades Locales de México reciba el respaldo político y financiero del Partido para fortalecer sus municipios, dándole el carácter de institución nacional partidista, y que todas las instancias partidarias apoyen decididamente y sin condiciones a sus gobiernos.**
- 3) **Que los gobiernos perredistas adopten de manera común la plataforma municipalista del Partido, traducido en políticas de Buen Gobierno que los diferencien de los gobiernos de otros partidos, y se refleje en una mejor calidad**



de vida de los ciudadanos gobernados por el PRD.

- 4) Que se revise el sistema y los criterios de selección de candidatos a puestos de autoridades locales, los cuales tengan que cumplir con un perfil claramente definido para cada cargo, y pasen necesariamente por un proceso de capacitación y calificación.
- 5) Que los candidatos electos, su cabildo y funcionarios; estén obligados a ser capacitados en torno a las funciones de gobierno que habrán de cumplir, esto como condición imprescindible para asumir sus cargos.
- 6) Que se instrumente una política bien definida desde las instancias del Partido para la atención y resolución de conflictos al interior de los gobiernos, para establecer una clara relación gobierno-partido, partido-gobierno.
- 7) Que se realice una política de interacción entre el Partido y las autoridades locales perredistas, especialmente los regidores, síndicos y funcionarios, a fin de integrarlos y fortalecer sus capacidades para que cumplan cabal y congruentemente lo que en campaña se propuso, en donde gobernamos y en donde somos de representación proporcional.
- 8) Que se integren equipos técnicos de asistencia para los gobiernos locales desde la Secretaría de Políticas de Gobierno y Bienestar Social e instancias del Partido, con la AALMAC para que de forma permanente presten servicios de asesoría y orientación a las autoridades locales en materia de políticas públicas, así como evalúen sus logros.
- 9) Que se instaure un premio anual de reconocimiento a las mejores prácticas de gobierno.
- 10) Que se realice este año una ASAMBLEA NACIONAL DE GOBIERNOS LOCALES de la Izquierda, para reposicionar nuestra fuerza y fortalecernos como verdadera alternativa de gobierno.
- 11) Que se establezca un Plan Nacional de Capacitación y Fortalecimiento Municipal; y se impulse una política de publicación y difusión de experiencias exitosas de gobierno.

- 12) HACER UN PRONUNCIAMIENTO ENÉRGICO EN APOYO AL GOBIERNO DEL ESTADO Y LOS MUNICIPALES DE MICHOACÁN ANTE LA VIOLACIÓN A LA SOBERANÍA Y EL TRATO INDIGNO A LOS ALCALDES Y FUNCIONARIOS
- 13) IMPULSAR DE INMEDIATO UN PLAN NACIONAL DE RESCATE FINANCIERO PARA LOS MUNICIPIOS ANTE LA CAÍDA DE LAS PARTICIPACIONES FEDERALES.
- 14) Restablecer el convenio de colaboración PRD-AALMAC para un mejor trabajo institucional

En síntesis, desde la AALMAC creemos que:

Los gobiernos locales del PRD representan hoy la cara del Partido hacia la sociedad; en ellos descansan las posibilidades de que el PRD recupere mayores espacios de representación gubernamental y política en el escenario nacional. Una desatención hacia sus gobiernos significa no fortalece al Partido. Reforzar una política municipal y de gobierno deberá permitirle al PRD ser congruente en su quehacer político. Prepararse para gobernar es una condición necesaria para el Partido moderno que deseamos construir. Para ello requerimos de una estrategia que permita trabajar conjuntamente en torno a los criterios que deben distinguir a nuestros Gobiernos como democráticos, transparentes y eficientes, lo cual, debe concretarse en políticas públicas y en un sello particular de gobernar, para recuperar a través de buenos gobiernos el respaldo ciudadano.

El 2010 habrá en 14 estados elecciones donde se elegirán 10 gobernadores y 1523 alcaldías por lo que tenemos que renovarnos y recuperar la línea de gobiernos democráticos y progresistas

NO HABRÁ OTRA OPORTUNIDAD.

*“Municipio Libre, Ayuntamiento Democrático”
Asociación de Autoridades Locales de México, A.C.*

Lic. Ricardo Baptista González
Director Ejecutivo

